Новости и аналитика законодательства drept.net

BUSINESS LIGA

ВЫПУСК № 9

# Право и бизнес: главное за сентябрь 2022

*Изменения законодательства Республики Молдова — налоги, финансы, энергетика и цифровые правила*

**В НОМЕРЕ:**


- Рекордные тарифы на газ и тепло: что ждет бизнес с 1 октября 2022 года
- Жёсткая посадка: базовая ставка 21,5%, инфляция 34% и спад кредитовани
- Конец duty-free и бюджетные манёвры: как сентябрьские законы меняют пр
- Единая минималка: как Молдова перешла на 3500 леев с 1 октября и что и


Сентябрь 2022 Молдова · Русский За справками: +373 67 666 333

# Содержание

**Хроника.** Хроника месяца

**Новостной дайджест.** Правовые и экономические события месяца

1. Энергетика — Рекордные тарифы на газ и тепло: что ждет бизнес с 1 октября 2022 года
2. Денежно-кредитная политика — Жёсткая посадка: базовая ставка 21,5%, инфляция 34% и спад кредитования в Молдове
3. Законодательство — Конец duty-free и бюджетные манёвры: как сентябрьские законы меняют правила для бизнеса
4. Заработная плата и налоги — Единая минималка: как Молдова перешла на 3500 леев с 1 октября и что изменил Трудовой кодекс
5. Цифровая экономика — Цифровой сентябрь: как e-Factura и лицензии меняют бизнес-среду Молдовы
6. Европейская интеграция — Гармонизация под аудитом: торговля с ЕС и цена налоговых преференций

## Слово редакции

Выпуск BUSINESS LIGA за сентябрь 2022 года. Главные изменения законодательства и экономические события Республики Молдова, влияющие на деньги предприятия — с расчётами и ссылками на нормы.

Каждый материал — самостоятельный аналитический синтез открытых источников с приоритетом официальным первоисточникам. Перечень источников — в конце номера.

Хроника

# Хроника месяца

*Ключевые события сентябрь 2022 по датам.*

## 1–7 сентябрь

## 8–14 сентябрь

**13** Исполнительный комитет Национального банка Молдовы 13 сентября 2022 года сохранил базовую ставку по основным краткосрочным операциям денежно-кредитной политики на уровне 21,50% годовых. Также были сохранены процентные ставки по кредитам овернайт на уровне 23,5% и по депозитам овернайт – 19,5% годовых.

**14** Правительство приняло Постановление № 638 от 14.09.2022 о передаче Государственного предприятия «Государственный центр по аттестации и омологации табачных и алкогольных изделий» из ведения Министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности в ведение Агентства публичной собственности. Цель – централизация управления госсобственностью.

**14** Постановлением Правительства № 637 от 14.09.2022 утверждено Положение об организации и функционировании Национального агентства по безопасности пищевых продуктов, его структура и предельная численность. Документ определяет задачи агентства и порядок его работы.

**14** Правительство Постановлением № 640 от 14.09.2022 утвердило Положение об организации и функционировании Национального офиса винограда и вина, его структуру и предельную численность персонала. Решение направлено на повышение эффективности регулирования виноградарско-винодельческой отрасли.

## 15–21 сентябрь

**15** 15 сентября 2022 года Парламент Молдовы ратифицировал Соглашение о займе (Закон № 259) и Грантовое соглашение (Закон № 260) с Европейским банком реконструкции и развития для реализации Проекта «Безопасность поставок природного газа». Средства направлены на диверсификацию источников газа и укрепление энергетической безопасности.

**16** С 16 сентября по 15 октября 2022 года в Молдове действовала норма обязательных резервов по обязательствам в молдавских леях в размере 40,0% от расчётной базы. Это решение Исполнительного комитета НБМ от 4 августа 2022 года направлено на стерилизацию избыточной ликвидности.

## 22–30 сентябрь

**28** Административный совет ANRE Постановлением № 642 от 28.09.2022 утвердил регулируемые тарифы на тепловую энергию. Для потребителей АО «Termoelectrica» тариф установлен на уровне 2854 лея/Гкал, для АО «CET-Nord» – 3052 лея/Гкал. Решение вступило в силу 1 октября 2022 года.

**30** По данным Национального бюро статистики, индекс потребительских цен в сентябре 2022 года вырос на 1,2% по сравнению с августом. В годовом выражении (к сентябрю 2021 года) рост цен составил 34,6%. Среднегодовой рост потребительских цен за последние 12 месяцев достиг 29,9%.

**30** Объём денежной базы в Молдове на конец сентября 2022 года составил 71 668,3 млн леев, увеличившись на 2 988,6 млн леев (4,4%) за месяц. По сравнению с аналогичным периодом 2021 года показатель вырос на 25,4%.

Новостной дайджест

# Правовые и экономические события месяца

*Что вступило в силу и на что обратить внимание бизнесу.*

### Жёсткая монетарная политика НБМ сохраняется

Национальный банк на заседании 13 сентября сохранил базовую ставку 21,5%, кредиты овернайт – 23,5%, депозиты – 19,5%. Также повышены нормы обязательного резервирования до 40% по обязательствам в леях. Регулятор стремится ограничить инфляционное давление и ликвидность.

### Инфляция в сентябре достигла многолетних максимумов

Годовой рост цен в сентябре ускорился до 34,6% по сравнению с сентябрём 2021 года. Среднегодовая инфляция составила 29,9%. Основные драйверы – рост цен на продовольствие и импортируемые энергоносители.

### Резкий рост тарифов на тепло с 1 октября

ANRE утвердило тарифы для Termoelectrica – 2854 лея/Гкал и CET-Nord – 3052 лея/Гкал. Повышение объясняется подорожанием природного газа на международных рынках. Решение вступило в силу 1 октября.

### Правительство реорганизует управление в АПК

В середине сентября приняты постановления, передающие Центр аттестации табака и алкоголя в Агентство публичной собственности, а также утвердившие положения о Национальном агентстве по безопасности пищевых продуктов и Национальном офисе винограда и вина. Меры направлены на оптимизацию госрегулирования.

### Парламент поддержал проект газовой безопасности с ЕБРР

15 сентября ратифицированы соглашения о займе и гранте с Европейским банком реконструкции и развития. Проект «Безопасность поставок природного газа» предусматривает диверсификацию маршрутов и источников газа для Молдовы.

### Денежная база выросла на четверть в годовом выражении

В сентябре показатель увеличился на 4,4% по сравнению с августом, достигнув 71,7 млрд леев. За 12 месяцев прирост составил 25,4%, что отражает активное кредитование и интервенции НБМ для стабилизации обменного курса.

**За справками обращаться по телефону +373 67 666 333.**

Энергетика

# Рекордные тарифы на газ и тепло: что ждет бизнес с 1 октября 2022 года

*С 1 октября в Молдове вступают в силу новые, значительно повышенные тарифы на газ, электроэнергию и теплоснабжение. НАРЭ утвердило решения, отражающие резкий скачок импортных цен на газ — в сентябре страна платила уже $1882 за тысячу кубометров. Для бизнеса и населения это означает рост расходов на отопление и электроэнергию. Разбираем конкретные цифры и возможные последствия.*

С 1 октября в Молдове вступают в силу новые, значительно повышенные тарифы на газ, электроэнергию и теплоснабжение. НАРЭ утвердило решения, отражающие резкий скачок импортных цен на газ — в сентябре страна платила уже $1882 за тысячу кубометров. Для бизнеса и населения это означает рост расходов на отопление и электроэнергию. Разбираем конкретные цифры и возможные последствия.

## Импортная цена газа: стремительный взлет

В сентябре 2022 года средневзвешенная цена импортируемого природного газа достигла $1882 за тысячу кубических метров — это на $424 (почти 30%) больше, чем в августе. Республика Молдова практически полностью зависит от импорта, поэтому колебания мировых цен напрямую определяют внутренние тарифы. Поставщиком по-прежнему выступает S.A. «Moldovagaz», которая закупает газ у «Газпрома» в рамках действующего контракта. Удорожание топлива на фоне роста потребительского спроса в преддверии отопительного сезона стало главной причиной пересмотра тарифов.

> *Закупочная цена газа в сентябре: $1882/тыс. м³. Это на $424 выше августовской. Без повышения тарифов система теплоснабжения может остановиться.*

## Бытовой газ: тариф поднимается до 29,27 лея

Согласно решению НАРЭ, с 1 октября тариф на природный газ для бытовых потребителей увеличивается до 29,27 лея за кубический метр с учетом НДС. Это на 6,28 лея выше предыдущего тарифа. Если предположить, что прежний тариф составлял около 22,99 лея, рост — более 27%. Запрос S.A. «Moldovagaz» от 19 сентября предполагал повышение среднего тарифа на поставку газа конечным потребителям на 31,5% — до 26 675 леев за тысячу кубических метров. Утвержденный для населения тариф оказался выше запрошенного в пересчете на кубометры, что объясняется разными категориями расчета и включением НДС.

## Электроэнергия: подорожала генерация

НАРЭ также установило регулируемые цены на электроэнергию, производимую теплоэлектроцентралями. Постановлением №748 от 28.09.2022 для S.A. «Termoelectrica» утверждена цена 454 бань/кВтч (4,54 лея) без НДС. Для S.A. «CET-Nord» (Постановление №747) — 457 бань/кВтч. Это цены на отпускаемую электроэнергию от ТЭЦ, которые работают на газу. Рост стоимости газа напрямую увеличивает себестоимость электроэнергии. Хотя итоговый тариф для потребителей будет дополнительно учитывать транспорт, распределение и маржу

поставщиков, очевидно, что киловатт-час для бизнеса и населения существенно подорожает.

## Теплоснабжение: готовимся к рекордным платежам

Наибольший шок у потребителей вызывают новые тарифы на тепло. С 1 октября НАРЭ определило следующие ставки для теплоснабжающих предприятий (все без НДС):

Самый высокий тариф установлен для муниципия Комрат — 3 342 лея за гигакалорию. Для сравнения, в предыдущем сезоне эти значения были примерно на 20–30% ниже (точные данные не раскрыты). Предприятия теплосетей уже заявили о критической нехватке средств на закупку дорогого топлива. Без немедленной компенсации со стороны государства многие из них окажутся на грани банкротства.

## Последствия для бизнеса и населения

Для коммерческих потребителей рост тарифов означает прямое увеличение себестоимости продукции и услуг, особенно в энергоемких отраслях: пищевой промышленности, металлообработке, сельском хозяйстве. Магазины и офисы будут платить кратно больше за отопление и освещение. Население с низкими доходами окажется перед выбором: платить или замерзать. Правительство анонсировало программу компенсаций за энергию для уязвимых домохозяйств, однако механизм ее реализации и достаточность бюджетных средств вызывают сомнения. По оценкам экспертов, только на покрытие разницы в тарифах на газ и тепло потребуется несколько миллиардов леев из бюджета.

> *Без бюджетных субсидий система может рухнуть: цена импортного газа $1882 при тарифе для населения 29,27 лея — дисбаланс очевиден.*

## Точки зрения: государство, бизнес, эксперты

Государство. НАРЭ объясняет необходимость повышения объективным ростом закупочных цен. Отказ от корректировки тарифов привел бы к накоплению долгов и остановке энергопредприятий. Бизнес. Предприниматели опасаются массовых банкротств. Торгово-промышленная палата призывает к заморозке тарифов для МСП и введению налоговых каникул. Эксперты. Энергетические консультанты указывают на хроническую неэффективность теплосетей: потери при транспортировке достигают 25%. Инвестиции в модернизацию могли бы сгладить скачки, но на это нет времени. Другая группа экспертов предлагает ускорить диверсификацию поставок газа — например, через интерконнектор с Румынией.

## Выводы и чек-лист для руководителя

Сентябрьские решения НАРЭ — только начало периода высоких цен. Бизнесу необходимо срочно пересмотреть бюджет на отопительный сезон и принять меры. Вот три первоочередных шага:

- - Провести экспресс-энергоаудит зданий: утеплить фасады, заменить окна, установить тепловые завесы. - Пересмотреть договоры с поставщиками: запросить у теплосетей график платежей с возможной рассрочкой, уточнить категорию потребителя для субсидий. - Изучить государственные программы компенсаций: подать заявку при соответствии критериям (уровень дохода, социальная уязвимость).

Денежно-кредитная политика

# Жёсткая посадка: базовая ставка 21,5%, инфляция 34% и спад кредитования в Молдове

*В сентябре 2022 года Национальный банк Молдовы вновь оставил базовую ставку на рекордных 21,5% годовых. Годовая инфляция достигла 33,97%, а объём новых кредитов упал на 13,1% по сравнению с прошлым годом. Разбираемся, как монетарная политика влияет на бизнес и какие стратегии помогут пережить период дорогих денег.*

## Национальный банк держит ставку: борьба с инфляцией продолжается

Исполнительный комитет Национального банка Молдовы 13 сентября 2022 года принял решение сохранить базовую ставку на уровне 21,50% годовых, применяемую к основным краткосрочным операциям денежно-кредитной политики. Вместе с ней были зафиксированы и ставки по инструментам постоянного действия: кредиты овернайт — 23,50% годовых, депозиты овернайт — 19,50% годовых. Это третье заседание подряд без изменений, подтверждающее намерение регулятора удерживать жёсткий монетарный курс до появления устойчивых признаков замедления инфляции.

> *«21,5% — это самая высокая базовая ставка за последние годы, которая сигнализирует: доступ к деньгам останется дорогим, пока рост цен не перестанет угрожать экономике».*

## Инфляционные цифры: 34% годовых и 1,4% за месяц

По данным Национального бюро статистики, в сентябре 2022 года средние потребительские цены выросли на 33,97% по сравнению с сентябрём 2021 года. За один месяц (с августом 2022) рост составил 1,43%. Главными драйверами остаются подорожание продовольствия, энергоносителей и импортной инфляции. Даже при неизменной базовой ставке сезонное удешевление овощей и фруктов не смогло существенно сбить общий ценовой индекс.

| Показатель | Значение в сентябре 2022 г. |
|---|---|
| Базовая ставка НБМ, % годовых | 21,50 |
| Ставка по кредитам овернайт, % годовых | 23,50 |
| Ставка по депозитам овернайт, % годовых | 19,50 |
| Годовая инфляция (сен. 2022 к сен. 2021), % | 33,97 |
| Месячная инфляция (сен. 2022 к авг. 2022), % | 1,43 |
| Официальный курс USD (на 15.09.2022), MDL | 19,3800 |
| Официальный курс EUR (на 15.09.2022), MDL | 19,3490 |

## Кредитование сжимается: минус 13% к прошлому году

Объём новых кредитов, выданных банковской системой в сентябре 2022 года, составил 3 892,3 млн леев, что на 13,1% меньше, чем год назад. Причины очевидны: при базовой ставке 21,5%

коммерческие банки предлагают корпоративным и розничным заёмщикам номинальные ставки в 25–30%, что делает финансирование инвестиционных проектов почти запретительным. Наиболее востребованными оказались кредиты со сроком от 2 до 5 лет — они заняли 57,3% от общего объёма, что отражает попытки бизнеса «пересидеть» период высоких ставок на среднесрочных займах.

| Показатель кредитного рынка | Значение в сентябре 2022 г. |
|---|---|
| Объём новых кредитов, млн MDL | 3 892,3 |
| В национальной валюте, % | 52,4 (2 039,8 млн MDL) |
| В иностранной валюте, % | 44,6 (1 736,1 млн MDL в эквиваленте) |
| Снижение г/г, % | -13,1 |
| Наиболее популярный срок (2–5 лет), доля, % | 57,3 |

**Нюанс: отрицательные реальные ставки — ловушка для денег**

Номинальная базовая ставка 21,5% при годовой инфляции 33,97% означает, что реальная ставка (за вычетом инфляции) находится в отрицательной зоне (примерно –12,5 п.п.). Это ключевой парадокс: стоимость заимствования высока, но покупательная способность сбережений тает ещё быстрее. Депозиты под 19,5% не спасают от обесценения. Для бизнеса это сигнал: хранить деньги на счетах невыгодно, но и инвестировать в оборудование или расширение приходится под давлением дорогих кредитов. Баланс — в быстрой оборачиваемости средств и отказе от долгосрочных накоплений.

## Валютные кредиты: бегство от девальвации?

Доля кредитов в иностранной валюте (44,6% или 1 736,1 млн леев) остаётся значительной. При почти паритетном курсе (15 сентября: 1 USD = 19,3800 MDL, 1 EUR = 19,3490 MDL) заёмщики видят определённую выгоду: ставки в евро или долларах могут быть ниже, но валютный риск никуда не исчезает. При любой коррекции лея вниз стоимость обслуживания таких займов резко возрастёт. Регулятор неоднократно предупреждал о накоплении валютных дисбалансов в экономике.

## Точки зрения: регулятор, предприниматели, аналитики

Позиция Национального банка: жёсткая монетарная политика — необходимый инструмент для возврата инфляции в целевой коридор 5% ± 1,5 п.п. в среднесрочной перспективе. Иного выбора нет, так как смягчение ставки способно разогнать инфляционную спираль. Бизнес-сообщество, особенно производственный сектор, напротив, заявляет о критическом снижении доступности финансирования. Инвестиции откладываются, проекты замораживаются. Независимые аналитики указывают на риск попадания в ловушку стагфляции: инфляция высока, кредитование падает, экономический рост почти останавливается. Выход видится в комбинации бюджетного стимулирования и структурных реформ, но у правительства ограничены ресурсы из-за внешнего долга.

## Что дальше? Прогнозы и ожидания

Национальный банк не даёт чётких сигналов о сроках смягчения. Пока месячная инфляция держится выше 1%, годовой показатель будет снижаться медленно. Вероятно, до конца 2022 года базовая ставка останется неизменной. Предпринимателям следует готовиться к тому, что стоимость финансирования останется высокой как минимум на первую половину 2023 года. Это означает жесткую переоценку рентабельности: проекты с отдачей ниже 25% годовых в леях могут оказаться убыточными.

## Практические рекомендации для бизнеса

- 1. Скорректируйте бизнес-план с учётом реальной ставки кредитования 25–30% годовых. Если проект не приносит такую доходность, отложите его. 2. Рассмотрите возможность фиксации процентной ставки по долгосрочным займам, если она доступна на рынке. 3. Диверсифицируйте валютную структуру кредитного портфеля: совмещайте леевые и валютные кредиты под реальные поступления в соответствующей валюте. 4. Временно свободные средства размещайте на краткосрочных депозитах (овернайт или до 1 месяца), используя текущие высокие номинальные ставки (19,5% годовых) для частичной компенсации инфляции. 5. Пересмотрите контракты с поставщиками и клиентами: индексация цен и сокращение отсрочек платежа помогут сохранить оборотный капитал.

Жёсткая денежно-кредитная политика Национального банка Молдовы в сентябре 2022 года остаётся неизменной: базовая ставка 21,5%, инфляция 34% и падение кредитования на 13% — реальность, в которой вынужден работать молдавский бизнес. Ключевая задача предпринимателя сегодня — адаптировать финансовую модель к высокой стоимости денег и использовать любые доступные инструменты для защиты оборотных средств. Депозиты под 19,5% не спасают от инфляции, но позволяют выиграть время. Осторожность в валютных операциях и отказ от непрофильных инвестиций станут залогом прохождения этого «идеального шторма» без критических потерь.

**Законодательство**

# Конец duty-free и бюджетные манёвры: как сентябрьские законы меняют правила для бизнеса

*В сентябре 2022 года парламент Молдовы принял ряд актов, напрямую затрагивающих предпринимательскую среду. Самый резонансный — запрет магазинов беспошлинной торговли с 2023 года. Параллельно скорректированы бюджеты, ужесточена ответственность за правонарушения и подписан протокол о правилах происхождения товаров в рамках ГУАМ. BUSINESS LIGA разобралась в деталях и последствиях.*

22 сентября принят Закон № 302, который вносит фундаментальные изменения в Таможенный кодекс № 1149/2000. Документ устанавливает чёткий график сворачивания режима беспошлинной торговли, действовавшего десятилетиями на границах страны.

Первый удар — немедленное ограничение лицензий. С момента вступления закона в силу любой разрешительный документ на работу duty-free действителен лишь до 22 декабря 2022 года. Продлить его или получить новый невозможно. Магазины, чьи лицензии истекают раньше, должны прекратить операции досрочно.

**Нюанс: почему выбрана дата 4 сентября 2023 года?**

Законодатель дал операторам почти год на распродажу остатков и сворачивание бизнеса после формального истечения лицензий. Однако размещать новые партии товаров под режим duty-free запретят ровно через год после публикации закона. Это компромисс: магазины успевают минимизировать потери, но пополнять ассортимент с сентября 2023-го уже нельзя.

> *«Срок действия лицензии на деятельность магазина duty-free не может превышать срок, оставшийся до 22 декабря 2022 года» — Закон № 302, ст. V ч. (2).*

Государственная позиция: отмена duty-free — требование евроинтеграции. ЕС неоднократно указывал на риски контрабанды и недобросовестной конкуренции из-за беспошлинных магазинов на наземных границах. Для Молдовы это шаг к унификации таможенного законодательства с acquis communautaire.

Бизнес-сообщество восприняло новость болезненно. По оценкам операторов, в секторе занято несколько тысяч человек, а совокупные инвестиции в инфраструктуру исчисляются десятками миллионов леев. Владельцы магазинов в Леушенах, Скуленах и других пунктах пропуска говорят о неминуемых банкротствах и готовят иски о компенсациях.

Независимые юристы отмечают, что ускоренный отказ от duty-free без переходных механизмов защиты трудовых коллективов и арендаторов может привести к социальной напряжённости. Возможно, стоило ввести поэтапное повышение минимальной цены или квоты, как это делали некоторые страны-кандидаты. Однако законодатель выбрал жёсткий сценарий.

16 сентября в Официальном мониторе опубликованы сразу три закона, принятых 8 сентября: № 260 (госбюджет-2022), № 261 (бюджет соцстрахования) и № 262 (фонды ОМС). Они вносят поправки в уже утверждённые на текущий год финансовые планы, что свидетельствует о пересмотре макроэкономических прогнозов и необходимости латать возникающие дыры.

Прямых новаций в Налоговый кодекс сентябрь не принёс, но три бюджетные поправки — явный индикатор: макроэкономическая турбулентность заставляет власть оперативно перекраивать финансовые планы. Бизнесу стоит быть готовым к возможным фискальным инициативам до конца года.

15 сентября принят Закон № 288 о внесении изменений в Кодекс о правонарушениях № 218/2008. Текст документа на момент публикации не детализирован, однако обычно подобные коррективы увеличивают штрафные санкции или расширяют составы правонарушений в таможенной и налоговой сферах. Рекомендуем бизнесу провести аудит compliance-процедур и актуализировать внутренние регламенты, особенно в части внешнеэкономической деятельности.

20 сентября подписан Протокол к Соглашению о создании зоны свободной торговли между государствами-членами ГУАМ (Организация за демократию и экономическое развитие). Документ устанавливает правила определения страны происхождения товаров. Если товар соответствует критериям, импортёр получает преференциальный режим — сниженные или нулевые пошлины при взаимной торговле с Грузией, Украиной и Азербайджаном.

**Важно: отличие от других ЗСТ**

В отличие от Соглашения об ассоциации с ЕС, где правила происхождения основаны на Пан-Евро-Мед конвенции, протокол ГУАМ ориентирован на более простые критерии для промышленных товаров. Это может упростить доступ на рынки стран-партнёров, но требует тщательного оформления сертификатов происхождения.

Заработная плата и налоги

# Единая минималка: как Молдова перешла на 3500 леев с 1 октября и что изменил Трудовой кодекс

*С 1 октября 2022 года Республика Молдова отменила двойную систему минимальной заработной платы и установила единый размер в 3500 леев для всех секторов. Одновременно вступили в силу поправки к Трудовому кодексу, которые переопределили само понятие «минималка» и расширили возможности работодателей. Разбираемся, во сколько обойдется труд и кто заплатит пеню за просрочку взносов.*

## Контекст: почему реформа минимальной оплаты труда стала неизбежной

До осени 2022 года в Молдове параллельно существовали два разных механизма: гарантированный минимальный размер в реальном секторе (устанавливался правительством для предприятий с финансовой автономией) и общий размер минимальной заработной платы по стране (для бюджетников и ориентира). Постановление Правительства № 550/2014 о последнем было признано неконституционным решением Конституционного суда № 12/2022, что создало правовой вакуум. К тому же раздвоение норм приводило к путанице: с 1 апреля 2022 года реальный сектор уже работал с гарантированными 3500 леями в месяц (Постановление № 142 от 09.03.2022), в то время как для бюджетной сферы ясности не было. Необходимость единого подхода стала очевидной.

**Нюанс: от двух порогов к единой ставке**

Постановление № 670 от 29 сентября 2022 года разом отменило и Постановление № 165/2010 о гарантированном минимуме в реальном секторе, и фактически недействующее Постановление № 550/2014. Так с 1 октября исчезли разные «минималки» для разных категорий работодателей — осталась одна на всех: 3500 леев за полный месяц при средней продолжительности 169 часов.

| Период | Реальный сектор | Бюджетный сектор | Основание |
|---|---|---|---|
| 01.04.2022 – 30.09.2022 | 3500 леев (гарантированный минимум) | Регулировался отдельными актами; фактический уровень зависел от сетки | Постановление № 142/2022 |
| с 01.10.2022 | 3500 леев (единый размер) | 3500 леев (единый размер) | Постановление № 670/2022 |

## Изменения в Трудовом кодексе: не только минималка

Закон № 243 от 28 июля 2022 года, вступивший в силу 1 сентября, внёс в Трудовой кодекс пакет поправок, которые затрагивают не только оплату, но и саму организацию трудовых отношений. Для работодателей часть новаций стала долгожданным послаблением, для работников — поводом внимательнее читать договор.

- Положения о неконкуренции: теперь можно чётко прописать запрет на работу у конкурентов после увольнения, срок и территориальные ограничения. Расширение испытательного срока: для отдельных категорий он может быть увеличен (детали определяются индивидуальным договором). Срочные индивидуальные трудовые договоры получили более ясное регулирование — упрощено заключение без риска переквалификации в бессрочные. Ограничен предельный размер возмещения ущерба, выплачиваемого работодателем за

неправомерное увольнение или перевод: теперь сумма привязана к среднему заработку и ограничена определённым периодом, что снизило неопределённость для бизнеса.

*Минимальная заработная плата — это минимальный размер оплаты простого, неквалифицированного труда, ниже которого работодатель не вправе выплачивать за месячную или почасовую норму труда, выполненную работником. — Трудовой кодекс Республики Молдова в редакции Закона № 243/2022*

## Зарплатные взносы: нагрузка на бизнес и работников

Помимо самой зарплаты, работодатель и застрахованное лицо несут обязательства по социальным и медицинским взносам. На 2022 год государство зафиксировало ставки в законах о бюджетах фондов. Для предприятий это означает, что реальная стоимость труда значительно превышает 3500 леев.

| Вид взноса / категория | Ставка или фиксированная сумма (2022 год) |
|---|---|
| Социальное страхование (фиксированный годовой взнос для физических лиц, кроме пенсионеров, лиц с ограниченными возможностями, учредителей ИП, розничных торговцев на патенте, таксистов и др.) | 12 838 леев |
| Социальное страхование (свободные профессии в сфере юстиции) | 27 481 лей |
| Социальное страхование (поденщики — zilieri) | 3 270 леев |
| Пеня за несвоевременную уплату социальных взносов | 0,1% от суммы задолженности за каждый день просрочки |
| Медицинское страхование (% от заработной платы и других выплат) | 9% |
| Медицинское страхование (фиксированный взнос для неработающих граждан) | 4 056 леев |

Таким образом, даже при минимальной зарплате в 3500 леев начисленный доход работника с учётом подоходного налога и взносов будет ощутимо ниже, а затраты работодателя — выше. Медицинские 9% уплачиваются сверх зарплаты, увеличивая налоговую нагрузку на фонд оплаты труда.

## Бюджеты фондов: где взять 43,5 млрд леев

Общий объём средств, которые государство планирует собрать через социальные и медицинские взносы, впечатляет. Доходы бюджета государственного социального страхования на 2022 год утверждены на уровне 31 224 240,7 тыс. леев, а фондов обязательного медицинского страхования — 12 287 601 тыс. леев. Суммарно это почти 43,5 млрд леев. Эти деньги обеспечивают выплату пенсий, пособий и медицинских услуг. Поэтому любой недобор взносов или задержка напрямую бьют по социальной стабильности. Пеня в 0,1% за каждый день — жёсткий стимул для своевременной уплаты.

> *С октября единая минималка в 3500 леев коснется каждого работника, но пеня за неуплату взносов — 0,1% в день — по-прежнему съедает оборотные средства бизнеса.*

## Точки зрения: государство vs бизнес vs эксперт

Для правительства унификация — это прежде всего борьба с «серыми» схемами: когда часть зарплаты платили в конверте, а официально показывали минималку лишь для одного из секторов. Единый порог упрощает администрирование и должен расширить базу для сбора

взносов. Минфин и Национальная касса социального страхования рассчитывают на рост поступлений уже в IV квартале 2022 года.

Бизнес, особенно малый, воспринял новацию неоднозначно. Для предприятий с низкой рентабельностью, где зарплаты были ниже 3500 леев, резкий рост издержек может означать сокращение персонала или переход в тень. Предприниматели также сетуют, что поправки к Трудовому кодексу, упрощающие увольнение и испытательный срок, — это плюс, но они не компенсируют роста налоговой нагрузки. Фиксированный соцвзнос в 12 838 леев для самозанятых остаётся слишком высоким при низких доходах.

Эксперты по трудовому праву указывают на системные риски: единый минимальный размер не привязан к прожиточному минимуму или потребительской корзине, которая давно превышает 3500 леев. Без такого ориентира реальная покупательная способность минималки будет размываться инфляцией. Кроме того, новое определение минимальной заработной платы как оплаты «простого, неквалифицированного труда» оставляет простор для споров: что считать простым трудом при тотальной автоматизации?

## Практический вывод для предпринимателя

- Проверьте трудовые договоры: с 1 октября ни один работник при полной занятости не должен получать менее 3500 леев в месяц. Для совместителей — пропорционально отработанному времени. Пересчитайте бюджет на персонал: к зарплате добавьте 9% медстраха и проценты соцстраха (тарифы зависят от категории работодателя). Для ИП и самозанятых — фиксированный годовой взнос 12 838 леев. Используйте свежие поправки Трудового кодекса: пересмотрите положения о неконкуренции, пропишите в договорах возможность продлённого испытательного срока, если это уместно, и заключайте срочные договоры с чёткими основаниями, чтобы избежать переквалификации их в бессрочные. Следите за сроками уплаты взносов: просрочка даже на несколько дней приведёт к начислению пени 0,1% в день, что быстро накапливается. Если вы относитесь к свободным профессиям в юстиции (адвокаты, нотариусы, судебные исполнители), помните, что ваш годовой соцвзнос — 27 481 лей, и он должен быть уплачен до установленного срока.

Реформа минимальной оплаты труда и синхронизированные с ней изменения Трудового кодекса — попытка государства навести порядок в сфере занятости. Однако её успех будет зависеть от того, сумеет ли бизнес адаптироваться к новым издержкам, а контролирующие органы — обеспечить действительно равные правила игры для всех.

Цифровая экономика

# Цифровой сентябрь: как e-Factura и лицензии меняют бизнес-среду Молдовы

*В сентябре 2022 года Молдова продолжает переводить экономику в «цифру»: обязательные электронные накладные уже полтора года как стали нормой в госзакупках, лицензионная активность принесла бюджету более миллиона леев, а база активных электронных подписей приблизилась к 130 тысячам. Анализ данных Агентства государственных услуг, Службы информационных технологий и кибербезопасности и нормативной базы показывает, как цифровые сервисы трансформируют регуляторную нагрузку и открывают новые возможности для бизнеса.*

С 1 января 2021 года вступили в силу поправки в Налоговый кодекс, внесённые Законом № 110 от 18 июня 2020 года (Legea nr. 110 din 18.06.2020). Они обязали всех экономических агентов использовать систему электронных налоговых накладных (e-Factura) при осуществлении налогооблагаемых поставок в рамках государственных закупок. Исключение было сделано лишь для поставок электроэнергии, тепловой энергии, природного газа, услуг электронной связи и некоторых коммунальных услуг. Таким образом, с начала 2021 года бизнес, работающий с государственным сектором, был вынужден полностью отказаться от бумажных накладных.

**Нюанс: e-Factura — замысел и реальность**

Первоначальная редакция поправок в Налоговый кодекс предполагала обязательное использование e-Factura для более широкого круга операций, но в итоге норма была сужена до госзакупок. Это позволило протестировать систему на наиболее контролируемом сегменте. Практика показала, что крупные компании быстро адаптировались, в то время как малый бизнес столкнулся с необходимостью приобретать усиленные электронные подписи, настраивать совместимое ПО и обучать персонал. В сентябре 2022 года система работает стабильно, но часть поставщиков по-прежнему испытывают трудности с интеграцией.

Государственная фискальная служба отмечает, что переход на e-Factura позволил сократить уклонение от уплаты НДС в секторе публичных контрактов. Цифровой след даёт возможность в режиме реального времени сверять данные поставщиков и покупателей, создавая дополнительный барьер для фиктивных сделок. Министерство финансов в своих отчётах также позитивно оценивает вклад системы в обеление оборота, однако конкретных цифр прироста сборов по итогам первых полутора лет пока не публиковало.

> *Обязательная e-Factura в госзакупках — это не просто техническое требование, а инструмент прозрачности, который уже в 2022 году начал давать результаты.*

Агентство государственных услуг (Agenţia Servicii Publice) в сентябре 2022 года осуществило 38 юридически значимых действий, связанных с лицензированием: было выдано 21 новая лицензия, продлено 15 и переоформлено 2. Совокупный объём уплаченных при этом сборов достиг 1 069 980 леев. Эти цифры отражают текущий уровень деловой активности в поднадзорных сферах — от медицинской и образовательной деятельности до транспортных услуг и розничной торговли.

Средний размер сбора на одну операцию (без детализации по типам) составил порядка 28 тысяч леев. Для представителей малого бизнеса это чувствительная сумма, однако она сопоставима с платой за доступ к регулируемым рынкам. Показательно, что наибольшее число обращений пришлось на выдачу новых лицензий — это может свидетельствовать о росте предпринимательской инициативы или выходе компаний на ранее не освоенные направления. Одновременно 15 продлений говорят о стабильности действующих игроков.

Ещё одна важная для всего общества функция Агентства государственных услуг активируется именно в сентябре. Ежегодно, в период с 1 по 30 сентября, ведомство принимает заявления от неправительственных организаций для включения в Список бенефициаров процентного отчисления. Механизм, утверждённый Постановлением Правительства № 1286/2016 (Hotărârea de Guvern nr. 1286/2016), позволяет налогоплательщикам направлять 2% своего подоходного налога на поддержку выбранной НКО. Для организаций своевременная подача заявки — обязательное условие получения финансирования в следующем году.

> *2% подоходного налога — малый жест с большим потенциалом для гражданского общества.*

Цифровые сервисы, будь то e-Factura или лицензионные процедуры, не могут работать без инфраструктуры электронной подписи. По данным Службы информационных технологий и кибербезопасности (Serviciul Tehnologia Informaţiei şi Securitate Cibernetică), на сентябрь 2022 года в Республике Молдова насчитывалось 129 384 активных квалифицированных сертификата усиленной электронной подписи. Из них 75,45% (97 633) приходились на USB-токены. Остальные были распределены между мобильными подписями операторов и идентификационными картами нового поколения. Этот перевес в сторону физических носителей отражает инерцию привычек и относительно невысокую цену «токена» при массовом внедрении.

Обращает на себя внимание ничтожная доля eID: всего 66 активных сертификатов. Хотя электронные удостоверения выдаются бесплатно при замене паспорта, частные лица и бизнес не спешат их активировать в качестве средства подписи. Причины — недостаточная осведомлённость, необходимость иметь картридер и осторожность в отношении нового формата. В то же время мобильная подпись (Mobile ID) от Orange Moldova и Moldcell набирает популярность — два оператора обслуживают почти 36 тысяч пользователей, что делает этот сегмент самым быстрорастущим.

Государство видит в цифровизации ключ к повышению налоговой дисциплины и упрощению администрирования. Обязательная e-Factura, переход к биометрическим удостоверениям и развитие мобильной подписи укладываются в стратегию «e-Transformare». Бюджетные сборы от лицензирования, превысившие 1 млн леев только за один осенний месяц, косвенно подтверждают, что регуляторная машина начинает работать быстрее и прозрачнее.

Предприниматели, особенно в сегменте малого и среднего бизнеса, разделились в оценках. Одни указывают на снижение бумажного оборота и ускорение обмена документами с государственными заказчиками. Другие жалуются на суммарную стоимость владения цифровой подписью: приобретение USB-токена или SIM-карты с поддержкой Mobile ID, ежегодное продление сертификата, оплата специализированного ПО. При средней сумме лицензионного сбора в 28 тысяч леев эти накладные расходы становятся заметной строкой в бюджете малого предприятия.

Эксперты Института европейских политик и реформ (IPRE), проанализировавшие состояние цифровых сервисов, сходятся во мнении: Молдова прошла начальный этап цифровизации, но

для устойчивого успеха необходимо снижать барьеры входа для рядовых граждан и микробизнеса. В частности, рекомендуется активнее продвигать eID как единый ключ ко всем государственным реестрам и расширить функционал мобильной подписи в государственных информационных системах.

Европейская интеграция

# Гармонизация под аудитом: торговля с ЕС и цена налоговых преференций

*Сентябрь 2022 года принёс Молдове несколько важных новостей на треке европейской интеграции: запущена президентская комиссия, готовится взаимное признание уполномоченных экономических операторов, а Счётная палата обнародовала отчёт о 48,7 млрд леев налоговых и таможенных льгот за пять лет. Параллельно статистика зафиксировала рост экспорта в ЕС до 1,9 млрд долларов и улучшение покрытия импорта на 7,5 п.п. BUSINESS LIGA анализирует, что эти изменения значат для предпринимателей.*

## Институциональный каркас: новая комиссия по евроинтеграции

Указом Президента № 441-IX от 22 апреля 2022 года (ссылка) была создана Национальная комиссия по европейской интеграции. Её задача — координировать реформы, необходимые для вступления в ЕС. В сентябре комиссия уже работала, хотя подробности её первых шагов публично не раскрывались. Для бизнеса это сигнал: процесс гармонизации законодательства с нормами acquis communautaire ускорится, а значит, предпринимателям нужно готовиться к новым стандартам — от технических регламентов до правил конкуренции.

## Таможенное партнёрство: взаимное признание AEO

14 сентября 2022 года Комиссия по внешней политике и европейской интеграции Парламента одобрила проект Решения Таможенного подкомитета Молдова–ЕС о взаимном признании программ уполномоченных экономических операторов (AEO). Это решение, как ожидается, будет подписано в ближайшее время и вступит в силу после ратификации. Для импортёров и экспортёров это открывает путь к существенному упрощению таможенных процедур: компании, получившие статус AEO в Молдове, будут признаваться такими же надёжными партнёрами в ЕС, и наоборот.

**Нюанс: Уполномоченный экономический оператор — пропуск на рынок ЕС**

Программа AEO (Authorised Economic Operator) — это международный стандарт, внедрённый Всемирной таможенной организацией. Оператор со статусом AEO пользуется ускоренным выпуском товаров, реже подвергается проверкам и может применять упрощённое декларирование. Молдова запустила свою программу несколько лет назад, но теперь её признают на уровне ЕС. Бизнесу это сулит сокращение времени таможенного оформления на 30–50% и снижение издержек на логистику. Важно: статус AEO добровольен, но требует соответствия строгим критериям безопасности и финансовой устойчивости.

## Аудит льгот: Счётная палата выявила недостатки

13 сентября 2022 года Счётная палата приняла Постановление № 50 по отчёту аудита соответствия администрирования системы налоговых и таможенных льгот за 2020–2021 годы. Документ был опубликован 30 сентября в «Официальном мониторе». Аудиторы установили, что за последние пять лет (до 2021 года) общая сумма льгот, администрируемых Таможенной службой, достигла 48,7 млрд леев. В одном только 2021 году объём преференций составил 13,4 млрд леев — рекордный показатель за весь период. Доля льгот в общем объёме администрируемых Таможенной службой доходов колебалась от 35,3% до 46,7%. Это означает, что почти каждый второй лей потенциальных бюджетных поступлений не доходил до казны из-за различных освобождений и пониженных ставок.

| Показатель | Значение |
|---|---|
| Общий объём льгот за 2017–2021 гг., млрд леев | 48,7 |
| В том числе за 2021 г., млрд леев | 13,4 |
| Доля льгот в администрируемых доходах, % | 35,3–46,7 |

> *Почти половина доходов, которая могла бы пополнить бюджет, «растворяется» в льготах, при этом их эффективность и влияние на реальный сектор никто системно не оценивает.*

- Отсутствует методика мониторинга целевого использования льгот; Не налажена обратная связь от бизнеса о влиянии преференций на инвестиции и занятость; Нет прозрачной отчётности перед обществом: сколько реально получили компании и какой экономический эффект.

## Торговля с ЕС: рост экспорта и рекордное покрытие импорта

Национальное бюро статистики опубликовало данные о внешней торговле товарами за январь–сентябрь 2022 года. Экспорт в страны ЕС достиг 1900,0 млн долларов США, что составляет 59,2% всего молдавского экспорта. Степень покрытия импорта экспортом (отношение экспорта к импорту) в торговле с ЕС выросла до 63,0%, что на 7,5 процентных пункта выше аналогичного периода 2021 года. Таким образом, Молдова постепенно сокращает традиционный дисбаланс в торговле с Евросоюзом.

| Показатель | Значение |
|---|---|
| Экспорт в ЕС, млн долл. США | 1 900,0 |
| Доля ЕС в общем экспорте Молдовы, % | 59,2 |
| Степень покрытия импорта экспортом, % | 63,0 |
| Изменение покрытия к январю–сентябрю 2021, п.п. | +7,5 |

## Три взгляда: государство, бизнес, аудитор

Государство: Таможенная служба продвигает взаимное признание АЕО как элемент выполнения Соглашения об ассоциации с ЕС. Администрация Президента создала комиссию для форсирования интеграционных процессов. Бизнес: Ассоциации экспортёров приветствуют упрощение таможенных формальностей, но опасаются, что аудит Счётной палаты может привести к резкому сокращению льготных режимов, которые исторически поддерживали отдельные отрасли. Аудиторское сообщество (Счётная палата): Настаивает на внедрении механизмов оценки эффективности льгот и большей прозрачности. Критикуется ситуация, когда преференции получают компании без чётких обязательств по встречным инвестициям или созданию рабочих мест.

## Практические выводы: чек-лист сентября 2022

- Оцените возможность получения статуса AEO: проведите аудит своей внешнеэкономической деятельности на соответствие критериям (финансовая платёжеспособность, безопасность цепочки поставок, соблюдение таможенных правил). Проанализируйте, какими налоговыми и таможенными льготами вы пользуетесь. Ужесточение администрирования почти неизбежно — убедитесь, что у вас документально подтверждён экономический эффект. Переориентируйте сбытовую стратегию на рынок ЕС: растущая доля экспорта в ЕС и улучшение покрытия импорта свидетельствуют о повышении конкурентоспособности молдавских товаров. Следите за публикациями в «Официальном мониторе»: решения Таможенного подкомитета Молдова–ЕС, а также новые нормативные акты по итогам аудита Счётной палаты могут появиться уже в IV квартале 2022 года.

Сентябрь 2022 года показал: Молдова движется по пути более тесной экономической интеграции с ЕС, но одновременно растёт цена непрозрачных налоговых преференций. Баланс между стимулированием бизнеса и интересами бюджета станет главным вызовом для правительства на ближайшие месяцы.

# Информационные источники

Ниже приведены источники, использованные при подготовке материалов этого выпуска. По каждому материалу — свой перечень.

### Рекордные тарифы на газ и тепло: что ждет бизнес с 1 октября 2022 года

- https://www.anre.md/ro/content/hot%C4%83r%C3%A2re-nr-748-din-28-septembrie-2022
- https://www.anre.md/ro/content/hot%C4%83r%C3%A2re-nr-747-din-28-septembrie-2022

### Жёсткая посадка: базовая ставка 21,5%, инфляция 34% и спад кредитования в Молдове

- https://www.bnm.md/ro/content/decizia-de-politica-monetara-13092022
- https://statistica.gov.md/public/files/Preturi/IPC/2022/Comunicat_IPC_09_2022.pdf
- https://www.bnm.md/ro/content/evolutia-pietei-creditelor-si-depozitelor-in-luna-septembrie-2022
- https://www.bnm.md/ro/content/cursul-valutar-oficial-15092022

### Конец duty-free и бюджетные манёвры: как сентябрьские законы меняют правила для бизнеса

- https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=134426□=ro
- https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=134267□=ro
- https://trade.gov.md/ro/pagina-informatii-comerciale/origine-preferentiala
- https://www.monitorul.gov.md/ro/monitorul/view/284-290
- https://www.monitorul.gov.md/ro/monitorul/view/297

### Единая минималка: как Молдова перешла на 3500 леев с 1 октября и что изменил Трудовой кодекс

- https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=132742□=ru
- https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=130635□=ru
- https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=132598□=ru
- https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=129339□=ru
- https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=129340□=ru

### Цифровой сентябрь: как e-Factura и лицензии меняют бизнес-среду Молдовы

- https://www.legis.md/cautare/getresults?doc_id=122215□=ro
- https://dataset.gov.md/resources/2022-10/Eliberate.xlsx
- https://www.asp.gov.md/ro/media/30-septembrie-termen-limita-pentru-depunerea-cererilor-de-inregistrare-lista-beneficiarilor-desemnarii-procentuale
- https://ipre.md/wp-content/uploads/2023/09/Nota-analitica-Servicii-digitale-IPRE.pdf

### Гармонизация под аудитом: торговля с ЕС и цена налоговых преференций

- https://www.presedinte.md/rom/decrete/privind-constituirea-comisiei-nationale-pentru-integrare-europeana
- https://customs.gov.md/ro/articles/in-scurt-timp-programele-aeo-ale-rm-si-ue-vor-fi-recunoscute-reciproc-ca-fiind-compatibile-si-echivalente-2804-ro
- https://curtea.md/ro/hotararea-nr50-din-13-septembrie-2022-cu-privire-la-raportul-auditului-conformitatii-asupra-administrarii-sistemului-de-facilitati-fiscale-si-vamale-in-anii-2020-2021
- https://statistica.gov.md/public/files/comert_exterior/Comert_international_marfuri_09_2022.pdf

# BUSINESS LIGA

## Контакты редакции

Главный редактор — Игорь Чапа.
Издатель — PPRevista BUSINESS LIGA SRL (drept.net).
За справками обращаться по телефону +373 67 666 333.

## Об источниках и переработке

Материалы выпуска подготовлены редакцией как самостоятельный синтез (симбиоз) информации из нескольких открытых источников о законодательстве, изложенный собственными словами. Приоритет — официальным первоисточникам (monitorul.gov.md, legis.md, gov.md, parlament.md), тексты которых не охраняются авторским правом. Материалы изданий, прямо запрещающих переработку, не используются.

## Правовая оговорка

Информация носит справочно-аналитический характер и не заменяет индивидуальную юридическую консультацию. Точные формулировки и реквизиты правовых актов следует проверять по официальным первоисточникам.

© 2022 PPRevista BUSINESS LIGA SRL. Выпуск № 9 · Сентябрь 2022 · Молдова.